

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este documento apresenta os estudos técnicos preliminares fundamentais para a elaboração do Projeto Básico referente aos serviços para a execução de obras de contenção de talude com risco de deslizamento e perda do leito carroçável, situado na Estrada da Fortaleza, no Município de Ubatuba – SP, coordenadas 23°31'08"S 45°09'56"W.

I - Necessidade da contratação

A Prefeitura de Ubatuba - SP, abrirá licitação na modalidade de Concorrência Pública, por menor preço global, sob regime de empreitada por empreitada por preço global, visando à contratação de serviços de infraestrutura para solucionar os problemas de contenção de talude em área com risco de perda do leito carroçável, além de melhorias nas condições de habitabilidade do município.

A obra contemplada neste projeto será executada na estrada da Fortaleza, e irão abranger os serviços de contenção de talude, drenagem e recuperação do leito carroçável. Com a execução desses serviços, espera-se proporcionar à população melhorias na qualidade de vida, acessibilidade, condições de higiene e segurança.

O município e a região foram atingidos por fortes chuvas, que causaram diversas ocorrências, incluindo a destruição parcial da estrada da Fortaleza. As chuvas continuam a causar erosão nas encostas, colocando em risco a perda parcial do leito carroçável e comprometendo o fluxo de veículos nos locais. O ponto a ser recuperado terá contenção realizada com cortina atirantada.

Assim, a execução dos serviços nas ruas mencionadas trará inúmeros benefícios à população local e das regiões adjacentes.

II – Metas

Meta 1 - Abertura de processo licitatório para execução dos serviços. Informamos que todos os documentos relacionados à Secretaria de Defesa Civil, Secretaria de Meio Ambiente e à Secretaria de Administração, setor de Compras e Suprimentos.

Assim, a contratação, para cumprimento da META I, evidencia na necessidade de se elaborar o orçamento juntamente com sua memória de cálculo, plantas e projeto básico. Em vista disso, esse Estudo Técnico Preliminar focará no exame da viabilidade e da razoabilidade da contratação de empresa para execução dos serviços do objeto acima descritos.

Vale destacar que os serviços a serem contratados não são considerados "comuns", nos termos do parágrafo único do artigo 1º da Lei 10.520/2002, por se tratar de obras de engenharia.

III – Área Requisitante

A unidade requisitante do presente Estudo Técnico Preliminar é a Secretaria Municipal de Segurança Pública (Defesa Civil) e Secretaria de Meio Ambiente, sendo o Secretário Municipal de Segurança Pública (Defesa Civil) a gestora dos recursos destinados aos serviços bem como da obra.

IV – Requisitos da contratação

O objeto a ser licitado, considerando suas características e as justificativas apresentadas, será contratado via licitação na modalidade Concorrência Pública, por menor preço global, sob regime de empreitada por preço unitário, visando à execução de serviços de infraestrutura para contenção de encosta em área de risco e melhorias nas condições de habitabilidade do município.

Os serviços serão prestados por empresa especializada, devidamente regulamentada e autorizada pelos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e padrões de sustentabilidade previstos neste instrumento e no Projeto Básico.

Considerando a natureza do objeto desta contratação, que demanda execução direta pelo contratado em razão de sua complexidade técnica e da necessidade de controle rigoroso da Administração, opta-se por não autorizar subcontratação, ainda que parcial, vedando-se, portanto, qualquer repasse do objeto a terceiros. A medida visa assegurar a qualidade, a rastreabilidade e a responsabilização direta do contratado pela integralidade da execução.

Ressalta-se que a prestação dos serviços de engenharia não gera vínculo empregatício entre os empregados da contratada e a administração pública, vedando-se qualquer relação de pessoalidade e subordinação direta.

V – Levantamento de mercado

Não se aplica a realização de pesquisa de mercado extensiva, dada a natureza do objeto e a existência no mercado nacional de diversas empresas especializadas em obras e serviços por preço unitário, o que garante ampla concorrência, transparência e vantagens à administração pública.

Será elaborada pela equipe técnica a planilha orçamentária acompanhada da memória de cálculo, discriminando os valores unitários estimados dos materiais e serviços previstos no Projeto Básico e nas plantas.

Ressalta-se que a referência da planilha orçamentária será baseada nas tabelas CDHU, DER SP e SICRO, conforme previsto no Decreto Federal nº 7.983, de 08 de abril de 2013 e suprimindo a pesquisa de preços de mercado.

VI – Descrição da obra

A contratação da empresa para execução das obras de contenção de talude com risco de deslizamento e perda do leito carroçável, localizado na Estrada da Fortaleza, está delimitada neste Estudo Técnico Preliminar (ETP) conforme os seguintes requisitos:

- **Local dos serviços:** Estrada da Fortaleza, no Município de Ubatuba - SP;
- **Serviços a serem executados:** Contenção, drenagem e pavimentação de vias, incluindo:
 - Mobilização do canteiro de obras;
 - Sondagem;
 - Projeto executivo;
 - Escavação;
 - Fundações;
 - Perfuração para tirantes;
 - Cortina de concreto armado;
 - Tirantes;
 - Drenagem;
 - Instalação de tubulações e juntas;
 - Reaterro;
 - Pavimentação.

A metodologia executiva adotada deverá obedecer obrigatoriamente às normas técnicas vigentes, com definições detalhadas no Projeto Básico elaborado pela equipe técnica.

- **Prazo estimado para execução:** 150 dias, podendo ser prorrogado conforme o artigo 105 da Lei nº 14.133, de 2021.
- **Unidades de medida e preços unitários:** Estarão explicitados na planilha orçamentária, com quantitativos obtidos mediante levantamento de dados compatíveis com as necessidades da obra;
- **Visita técnica:** Será facultada à contratada para conhecimento do local, acessos, logística e eventuais dificuldades que possam interferir na execução.

VII – Quantidades e valor de contratação

"O custo estimado será baseado nas tabelas oficiais CDHU, DER-SP e SICRO, constando na memória de cálculo.

O orçamento foi apurado após a elaboração dos projetos, considerando que os valores definidos com base nas tabelas oficiais atendem aos requisitos legais e técnicos, com precificação devidamente justificada na memória de cálculo, demonstrando a viabilidade técnica e econômica da execução indireta dos serviços.

Os serviços objeto dessa contratação serão financiados com recursos próprios com o Projeto Básico aprovado pela equipe técnica da Secretaria de Proteção e Defesa Civil.

Para concretização das obras, foram alocados recursos orçamentários para o exercício de 2026, onde o valor previsto na planilha orçamentária ficou no montante de R\$ R\$2.683.991,79 (dois milhões seiscentos e oitenta e três novecentos e noventa e um reais e setenta e nove centavos).

VIII – descrição da solução como um todo

A execução de obras de contenção de talude com risco de deslizamento e perda de leito carroçável visa a estabilização de taludes que apresentam risco iminente de deslizamento, com o objetivo de proteger a infraestrutura viária, garantir a segurança do tráfego e prevenir danos.

A obra proposta é composta por uma série de intervenções técnicas para mitigar o risco de deslizamento, restituir segurança do leito carroçável e evitar futuras degradações da via.

IX – Justificativa para não parcelamento

O não parcelamento das obras assegura maior eficiência técnica e qualidade do investimento, uma vez que o gerenciamento ficará a cargo de um único administrador, facilitando o controle, o cumprimento do cronograma e a responsabilização pela execução e garantia dos resultados.

Obras com serviços inter-relacionados exigem sincronização das etapas, e atrasos em uma fase impactam as demais, aumentando custos e comprometendo prazos.

Por essas razões, recomenda-se que a contratação seja feita de forma integral, evitando prejuízos à administração pública.

X – Contratações correlatas e/ou interdependentes

Foi definido que o objeto será adjudicado a uma única empresa vencedora, que deverá apresentar atestados de capacidade técnica para execução do objeto contratado.

Não será admitida subcontratação, ainda que parcial, em razão da complexidade técnica da obra e da necessidade de controle rigoroso da execução. A medida visa assegurar a qualidade dos serviços, a rastreabilidade das atividades e a responsabilização integral da contratada, reduzindo riscos inerentes à fragmentação de serviços de natureza estrutural crítica, nos termos do art. 122 da Lei nº 14.133/2021.

XI – Resultados pretendidos

Com a realização das obras, a população contará com melhorias na qualidade de vida, acessibilidade, condições de higiene e segurança.

XII – Providências a serem adotadas

Após a assinatura do contrato, a administração adotará as seguintes medidas:

- Definição da equipe de fiscalização da obra;
- Indicação de servidores capacitados para fiscalização;
- Acompanhamento rigoroso das ações previstas no projeto, visando adequações e melhorias.

XIII – Impactos ambientais e medidas de tratamento

A obtenção da Licença Ambiental, conforme as resoluções CONAMA nº 001/1986, nº 237/1997 e Lei nº 6.938/1981, será providenciada pela contratada junto à Secretaria Municipal de Meio Ambiente.

Os serviços (escavação, escoramento, estabilização de taludes e encostas, drenagem, reaterro, pavimentação, etc.) seguirão as determinações do Projeto Básico e deverão atender os critérios dos órgãos de meio ambiente e normas da ABNT.

XIV – Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual

A presente contratação não foi prevista no Plano de Contratações Anual do exercício em curso, em razão da natureza. O aporte financeiro decorre de situações emergenciais e imprevisíveis, de modo que sua liberação não poderia ser previamente contemplada no planejamento anual do órgão. Ressalta-se que a Lei nº 14.133/2021, ao disciplinar o Plano de Contratações Anual, determina sua elaboração com base nas necessidades previamente identificadas, não abrangendo, portanto, situações extraordinárias e de caráter emergencial.

Ademais, o princípio da eficiência e o dever de continuidade dos serviços públicos impõem à Administração a adoção célere das medidas necessárias à efetiva aplicação dos recursos transferidos, sob pena de prejuízo à coletividade e risco de devolução dos valores repassados.

Portanto, a ausência de previsão no PCA não configura falha de planejamento, mas decorre de fato superveniente, alheio ao controle da Administração, justificando-se plenamente a contratação nos termos ora propostos.

XV – Declaração de viabilidade da contratação

Diante do exposto, declara-se viável a contratação pretendida com base neste Estudo Técnico Preliminar, conforme o inciso XIII, art. 7º da IN 40/2020 da SEGES/ME.

Ubatuba, 19 de fevereiro de 2026

Nilson Roberto Dos Santos

Secretário Municipal de Segurança Pública e Defesa Social

Gilberto Dias de Souza Junior

Engenheiro civil
CREA: 5071525442/SP

Alexandre Napoli

Diretor de Gestão de Defesa Civil